

**Ответы на вопросы, поступившие от органов государственной власти субъектов Российской Федерации  
на 25 января 2023 г.**

1	<p>Просьба дать разъяснения по пункту 2 статьи 3 Федерального закона № 568-ФЗ, где указано, что Федеральный закон № 189-ФЗ распространяется на субъекты РФ, в которых осуществляется <b>внедрение</b> Целевой модели. Правовые службы субъектов РФ ссылаются на то, что в их регионах Целевая модель <b>внедрена</b>, и, следовательно, на их субъект действие 189-ФЗ не распространяется. Необходимые правовые основания</p>	<p>Положения Федерального закона № 568-ФЗ в части применения Закона о социальном заказе по направлению деятельности "реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)" применяются на территории регионов, которые осуществляют внедрение Целевой модели. Под внедрением понимается реализация общеразвивающих программ дополнительного с применением системы персонализированного финансирования. В тех субъектах РФ, в которых система не внедрена, применение социального сертификата начнется с 2024 года. На территории остальных регионов применение закона о социальном заказе в полном объеме осуществляется с 01.01.2023.</p>
2	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. В чем основное отличие ПФ и соцзаказа?</li> <li>2. Как учреждению работать по СЗ?</li> <li>3. Будет ли дорожная карта по переходу на соц.заказ с необходимыми рекомендациями?</li> <li>4. Как новые нормы повлияют на работу учреждений?</li> <li>5. Кого затронут изменения?</li> <li>6. Кто будет нести ответственность за невыполнение СЗ?</li> <li>7. Как осуществить переход на СЗ?</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подходы к реализации модели ПФДО, закрепленные в Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2022 № 678-р, синхронизированы с подходами реализации общеразвивающих дополнительных программ в соответствии с социальным сертификатом. Существенных отличий модели ПФДО и социального сертификата не должно было сформироваться. При этом социальный сертификат является улучшенной версией ПФДО - единообразие и стандартизация при предоставлении средств из бюджета, публичность и прозрачность условий предоставления средств, обоснованность при принятии управленческих решений;</li> <li>2. Учреждения также участвуют в реализации социального заказа посредством исполнения социального заказа. Для учреждения исполнение социального заказа всегда является исполнением государственного (муниципального) задания (кроме случаев, если учреждение подведомственно органу власти иного публично-правового образования). При этом способы организации исполнения соцзаказа могут быть разные: формирование госзадания или выдача сертификатов. По заказам, предусматривающим два способа, учреждению формируется госзадание в рамках первого способа, а</li> </ol>

		<p>затем увеличивается госзадание на объем предъявленных социальных сертификатов. В части объемов по социальным сертификатам учреждению возможно доводить объем исходя из прогноза по предъявлению сертификатов, а затем уточнять объем по фактическим квартальным или месячным данным;</p> <p>3. В рамках решения региона об организации оказания государственных услуг в социальной сфере предусмотрено утверждение Плана апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - План апробации), который должен содержать все мероприятия, необходимые для перехода на социальный заказ;</p> <p>4. Изменения в работе по сравнению с системой ПФДО затронут оцифровку планирования и заключения соглашений о предоставлении субсидий. Остальные инструменты, введенные системой ПФДО, применяются в сложившихся на момент введения социальных сертификатов объемах;</p> <p>5. Негосударственные организации, имеющие опыт работы с социальным сертификатом по иным сферам, отмечают следующие изменения: повышение удобства взаимодействия с органами власти и снижение административных издержек исполнителей услуг, что связывается с цифровизацией; повышение эффективности и устойчивости деятельности организации за счет предсказуемости поступления финансовых средств. При этом Потребители отмечают повышение качества оказываемых с использованием социального сертификата услуг;</p> <p>6. Уполномоченный орган, исполнитель отвечают за неисполнение соглашения;</p> <p>7. Обеспечить исполнение мероприятий, предусмотренных Планом апробации.</p>
--	--	---

3	<p>Субъекты РФ переходят на исполнение социального заказа только в части социальных сертификатов или финансирование государственных (муниципальных) заданий тоже должно перестроено на исполнение государственного (муниципального) социального заказа? Возможен ли вариант, что субъект РФ выбирает только исполнение социального заказа на основе государственного (муниципального) задания без внедрения социальных сертификатов и продолжает реализовывать сертификаты ПФДО?(Останутся ли сертификаты ПФ или полностью переходить на СЗ? Начинать ли с января выдачу сертификатов по ПФ или ждать внедрения СЗ? Приостанавливать выдачу?</p>	<p>1. В части исполнения социальных заказов. В социальные заказы включается объем услуг, организация оказания которых осуществляется путем формирования государственного (муниципального) задания, с использованием социального сертификата. Для применения социального сертификата в решении о реализации социального заказа определяется перечень государственных (муниципальных) услуг из Общероссийского или регионального перечней. Только по таким услугам в социальном заказе устанавливается объем, оказываемый с использованием социального сертификата. По остальным услугам - только государственное (муниципальное) задание. Сертификат ПФДО, выданный до 01.03.2023, приравнивается к социальному сертификату. С 01.03.2023 могут выдаваться только социальные сертификаты. Возможность исполнения социального заказа без внедрения социальных сертификатов (только на основе муниципального задания) останется в тех муниципалитетах, где не реализуется Целевая модель системы ПФДО.</p> <p>2. В части приостановки выдачи сертификатов ПФДО. Приостановка выдачи сертификатов ПФДО не требуется. До 1 марта 2023 г. выдаются сертификаты ПФДО. При этом: начиная с 1 марта 2023 года обеспечивается выдача социальных сертификатов.</p>
4	<p>Как определяется периодичность оплаты реализации дополнительных общеразвивающих программ по социальным сертификатам?</p>	<p>Периодичность оплаты реализации дополнительных общеразвивающих программ по социальным сертификатам определяется нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидии. Например: «не позднее 3 рабочего дня, следующего за днем принятия Уполномоченным органом отчета об исполнении Соглашения» <i>(в случае, если субсидия предоставляется в порядке возмещения затрат)</i>; «Субсидия перечисляется уполномоченным органом в целях оплаты соглашения в порядке финансового обеспечения затрат в сроки, установленные предусмотренным в составе расчета планом-графиком перечисления субсидии» <i>(в случае, если субсидия предоставляется в порядке финансового обеспечения затрат)</i>. Модельные акты о предоставлении субсидий по соцзаказу размещены на официальном сайте Минфина России: Раздел «Деятельность» - Бюджет – Повышение эффективности и качества государственных услуг в социальной сфере - Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере - Общие</p>

		<p>документы</p> <p>Ссылка:</p> <p><a href="https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/social_tools/social_order/general/">https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/social_tools/social_order/general/</a></p>
5	Могут ли учреждения казенного типа реализовывать социальный заказ через социальный сертификат?	В социальном заказе объем услуг, оказываемых казенными учреждениями указывается как отдельный способ определения исполнителей услуг "оказываемой государственными казенными учреждениями на основании государственного задания", данный объем обязателен к исключению из распределения конкурентными способами. Казенным учреждениям могут предъявляться социальные сертификаты. При этом обучающиеся по социальным сертификатам не включены в расчетную численность, вошедшую в задание для КУ.
6	В исполнение социального заказа через сертификат обязаны включаться все муниципальные образования субъекта РФ или как было определено Целевой моделью не менее 50% муниципалитетов?	В исполнении социального заказа с использованием социального сертификата включаются муниципальные образования, в которых реализация дополнительных общеразвивающих программ осуществляется в рамках модели ПФДО.
7	До 31 января 2023 г. решение должно быть принято и на уровне региона или на уровне муниципалитетов?	Решение об организации оказания услуг принимается на региональном уровне путем включения в акт региона по внедрению целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей положений, соответствующих Общим требованиям № 1678, либо путем принятия отдельного решения. В региональном акте может быть предусмотрена возможность принятия главой муниципального образования решения о применении на территории муниципального образования предусмотренных региональным актом положений (присоединение). В этом случае отдельных муниципальных решений не потребуется. Если в региональном акте нет положений о присоединении, в муниципальном образовании все нормативное правовое регулирование разрабатывается самостоятельно.
8	<p>1. Если региональные учреждения не участвуют в ПФДО, персонифицированное финансирование осуществляется на уровне муниципальных образований, должны ли утверждаться региональные правовые акты? Или должен быть утвержден пакет документов только на муниципальном уровне?</p> <p>2. Как утверждать социальные заказы, если услуга оказывается как на региональном, так и на муниципальном уровне? Допускается ли утверждение только на</p>	<p>1. В случае если региональные учреждения не участвуют в реализации ПФДО, но реализуют программы ДО, пакет НПА утверждается субъектом РФ, а муниципалитеты издадут правовой акт о присоединении к указанным НПА с учетом муниципальных особенностей.</p> <p>2. В случае если реализация дополнительных общеразвивающих программ осуществляется и на региональном и на муниципальном уровне, то социальные заказы формируются и утверждаются на обоих уровнях. Если из регионального бюджета не финансируется реализация программ ДО, то внедрение Целевой модели ДО с использованием</p>

	<p>региональном?</p> <p>3. Нужно ли утверждать Порядок формирования СЗ каждому ППО, если услуга оказывается как на региональном, так и на муниципальном уровне?</p>	<p>социального заказа по решению ВИО субъекта РФ возможно как путем издания акта регионального, так путем реализации полномочия каждым муниципальным образованием, что потребует отразить в региональном акте о концепции ПФДО.</p> <p>3. Порядок формирования социального заказа может быть утвержден на региональном уровне, а муниципалитеты издадут правовой акт о присоединении к акту региона с учетом муниципальных особенностей (например, указанием, кто является уполномоченным органом)</p>
--	---	--